

Jmenné **Rejstříky** a eID

Novelizace zákona o archivnictví a spisové službě z 24.4.2019 zavedla novou povinnost pro určené původce – vedení jmenných rejstříků. Zákon č. 250/2017 Sb. zavádí povinnosti v souvislosti s ověřováním totožnosti – přechodné období končí k 30.6.2020. Jak to vše souvisí?





Jmenné rejstříky

Jedná se o samostatnou funkční část evidenční pomůcky!



Jmenný rejstřík v elektronické podobě je určený pro automatické zpracování údajů o odesílatelích a adresátech dokumentů evidovaných v evidenční pomůcce a jiných osobách, jichž se dokumenty evidované v evidenční pomůcce týkají.



Povinnost vedení mají určení původci – jedná se o původce uvedené v § 63 odst.1



Údaje spadající do minimálního souboru osobních identifikačních údajů jedinečně identifikujících fyzickou nebo právnickou osobu podle nařízení eIDAS lze vést v jmenném rejstříku bez souhlasu dotčených osob.

Jmenné rejstříky

Obecný úvod do problematiky rejstříků

Rejstříky jsou základním nástrojem užívaným k organizaci a vyhledávání informací. Slouží zejména k systematickému zpracování informací, jejich organizaci a vyhledávání podle fyzických osob, podnikajících fyzických osob či právnických osob. **V rejstříku jsou vždy uchovávány tzv. klíče a odkazy.** Klíčem jsou určité lexikální jednotky (např. jméno + příjmení + adresa, identifikátor datové schránky apod.), odkaz je tvořen konkrétní vazbou mezi rejstříkem a dokumentem obsahujícím příslušný klíč.



Klíče

Klíčem jsou určité lexikální jednotky (např. jméno + příjmení + adresa, identifikátor datové schránky apod.)



Odkazy

Odkaz je tvořen konkrétní vazbou mezi rejstříkem a dokumentem obsahujícím příslušný klíč



Bezvýznamový identifikátor

Odkaz je typicky bezvýznamový identifikátor (bezvýznamový identifikátor je takový identifikátor, při jehož použití nelze bez dalších údajů jednoznačně identifikovat osobu)



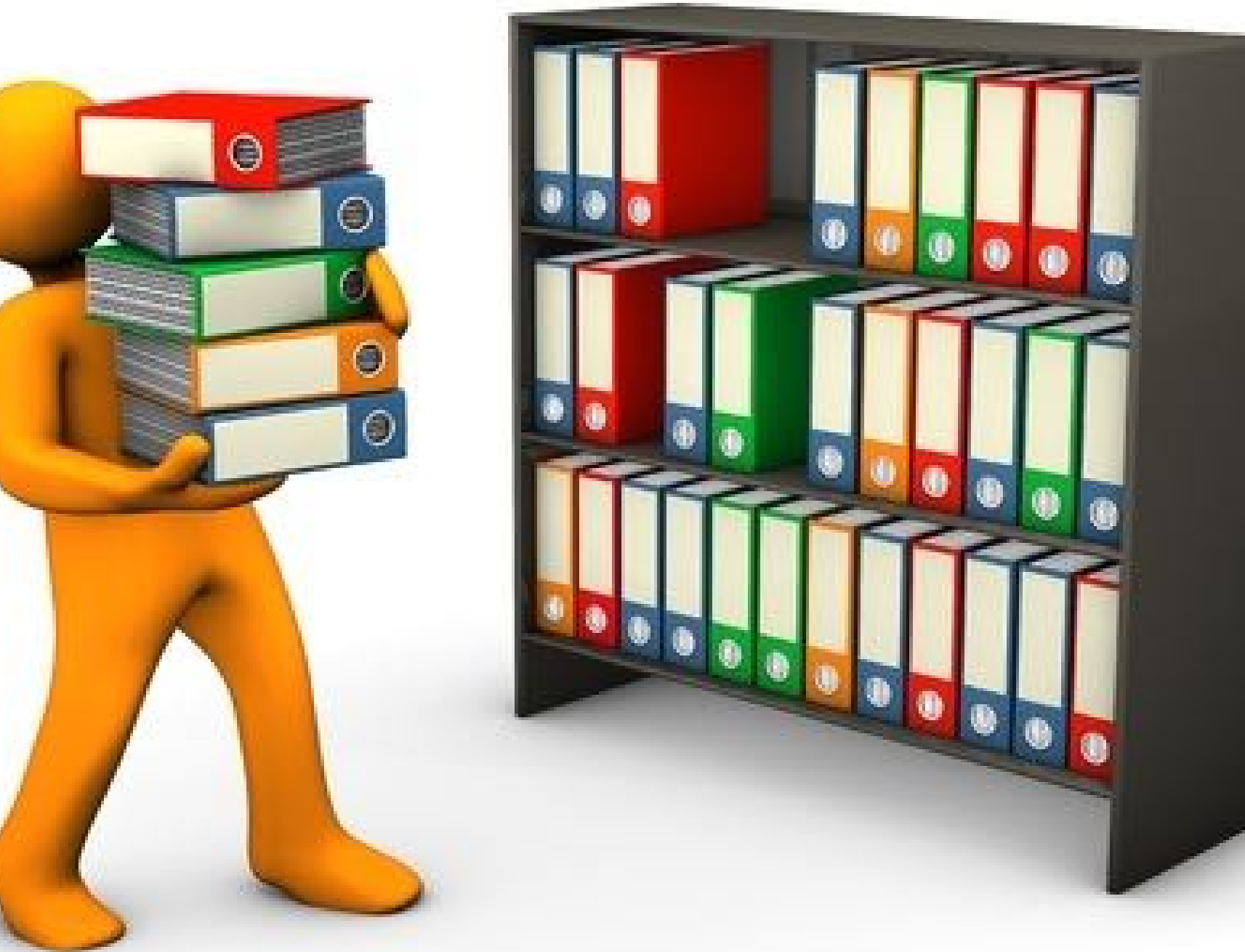
Legislativní **východiska** JR

Základní definování pravidel a postupů je v zákoně č. 499/2004 Sb. a prováděcí vyhlášce č. 259/2012 Sb.

Legislativní východiska – duben 2019

Zákon č. 499/2004 Sb. §64 odst. 4

„Vykonávají-li určení původci spisovou službu v elektronické podobě v elektronickém systému spisové služby, **vedou jako samostatnou funkční část evidenční pomůcky** jmenný rejstřík v elektronické podobě určený pro automatické zpracovávání **údajů o odesílatelích a adresátech dokumentů evidovaných v evidenční pomůcce a jiných osobách, jichž se dokumenty evidované v evidenční pomůcce týkají.** Vykonávají-li určení původci spisovou službu v listinné podobě, mohou vést jako samostatnou funkční část evidenční pomůcky jmenný rejstřík v listinné podobě určený pro zpracovávání údajů o odesílatelích a adresátech dokumentů evidovaných v evidenční pomůcce a jiných osobách, jichž se dokumenty evidované v evidenční pomůcce týkají.“

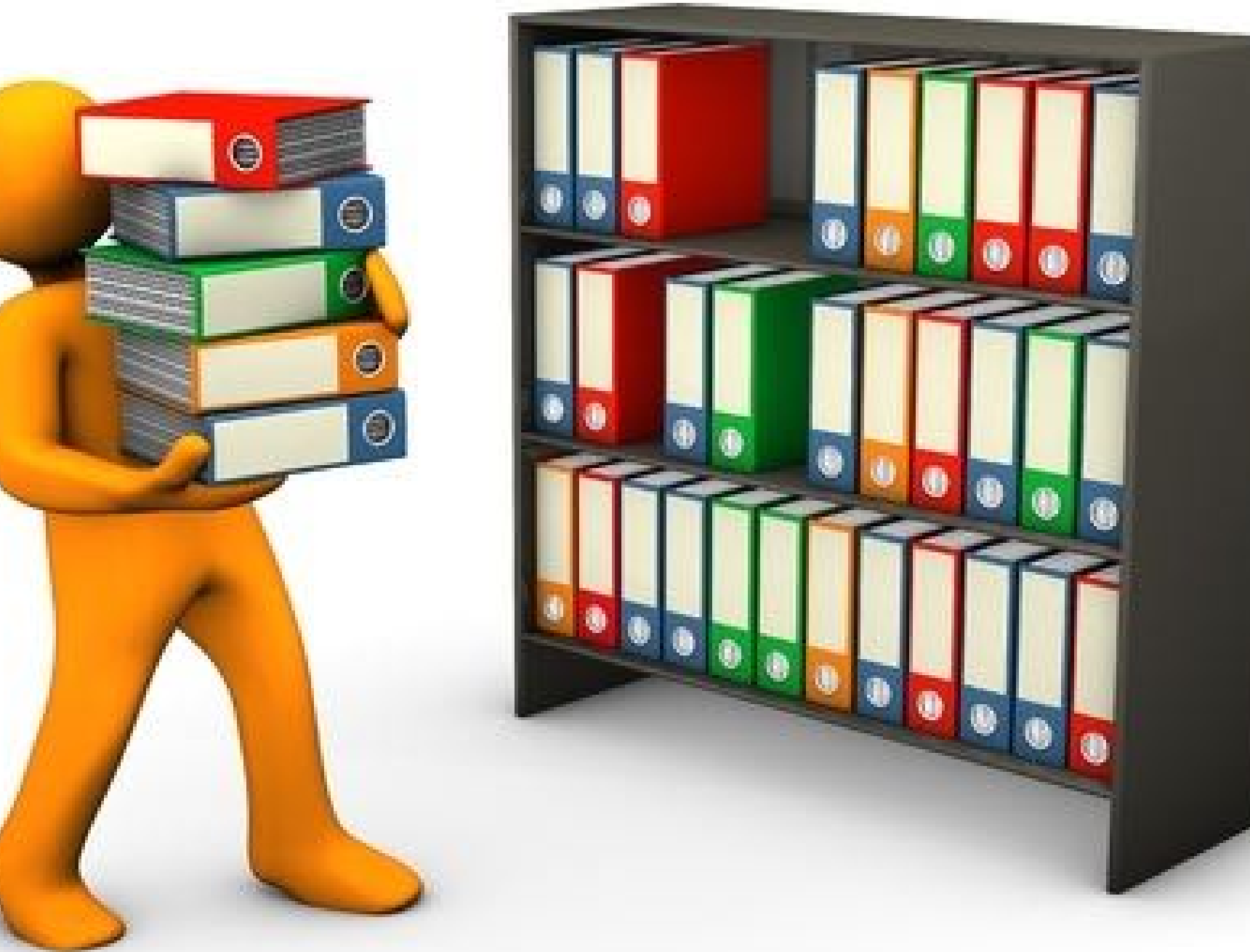


Legislativní východiska – duben 2019

Zákon č. 499/2004 Sb. §64 odst. 5

(5) Určení původci vedou ve jmenném rejstříku o odesílateli dokumentu, adresátu dokumentu nebo jiné osobě, jíž se dokument týká, alespoň

- a) jméno, popřípadě jména, a příjmení, jde-li o fyzickou osobu,
- b) jméno, popřípadě jména, a příjmení, popřípadě dodatek odlišující osobu podnikatele nebo druh podnikání vztahující se zpravidla k této osobě nebo druhu podnikání, jde-li o podnikající fyzickou osobu nezapsanou v obchodním rejstříku,
- c) obchodní firmu nebo název, jde-li o podnikající fyzickou osobu zapsanou v obchodním rejstříku nebo právnickou osobu,
- d) identifikační číslo osoby, pokud bylo přiděleno,
- e) identifikátor datové schránky, pokud byla zřízena, a
- f) bezvýznamový identifikátor pro potřeby výkonu spisové služby, pokud byl určeným původcem přidělen.



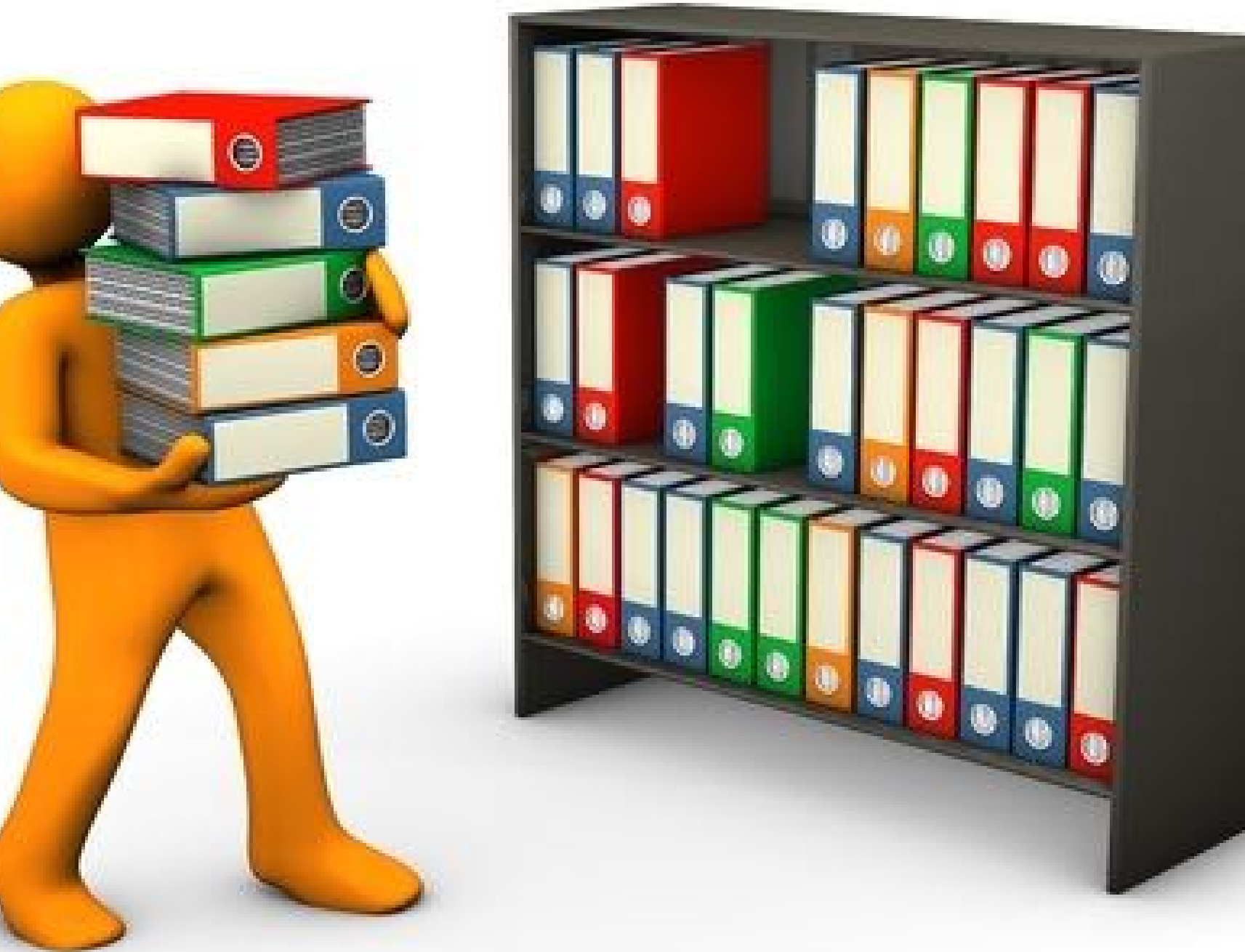
Legislativní východiska – duben 2019

Zákon č. 499/2004 Sb. §64 odst. 6

(6) Určení původci mohou vést ve jmenném rejstříku o odesílateli dokumentu nebo adresátu dokumentu, který je fyzickou osobou, a o jiné fyzické osobě, jíž se dokument týká, **aniž by byl vyžadován jejich souhlas, údaje spadající do minimálního souboru osobních identifikačních údajů** jedinečně identifikujících fyzickou nebo právnickou osobu podle přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího rámec interoperability, nejde-li o údaje podle odstavce 5.

Poznámka :

Rozsah údajů lze nalézt v příloze číslo 1 prováděcího aktu 2015/1501/EU

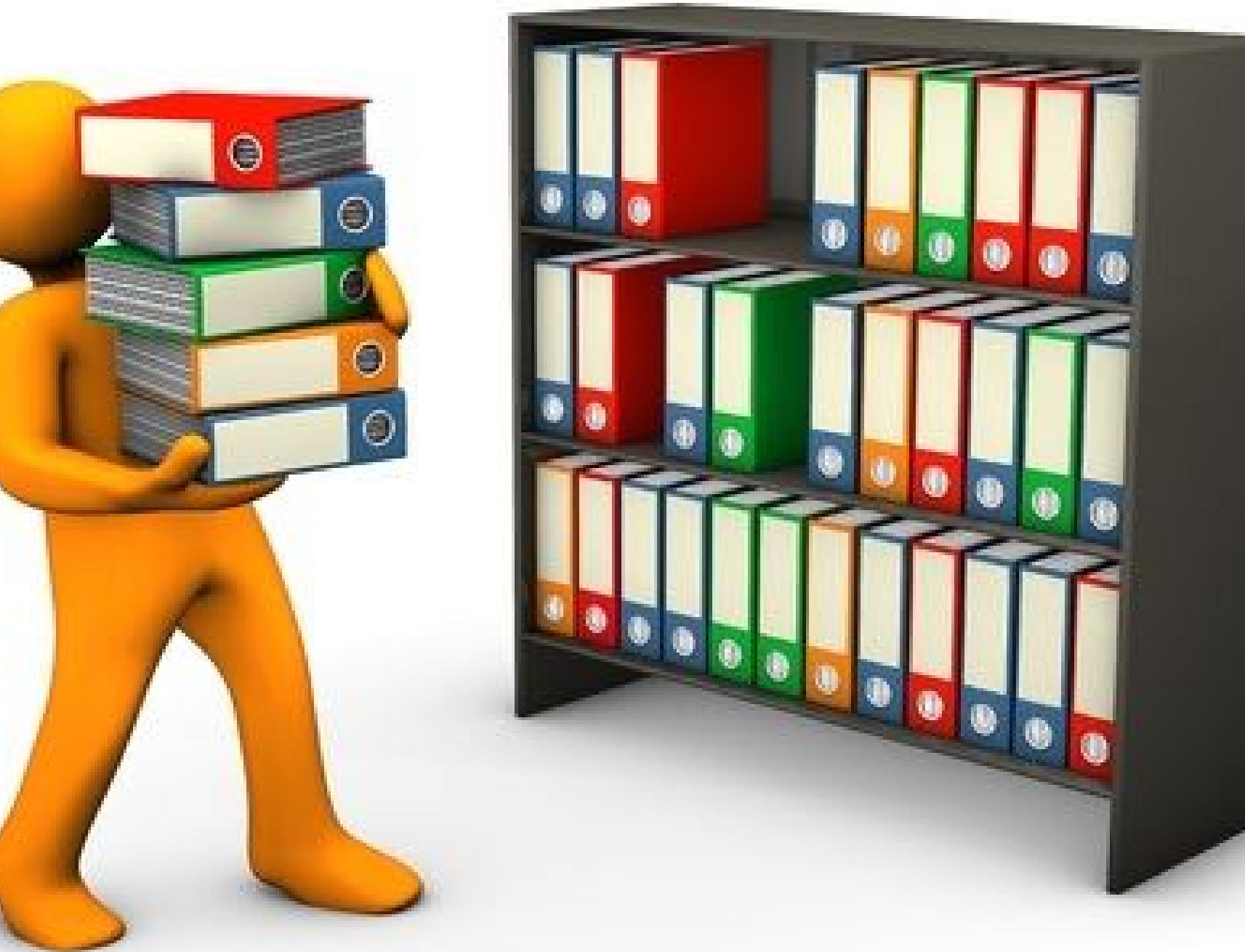


Legislativní východiska – duben 2019

Zákon č. 499/2004 Sb. §64 odst. 6

(7) Určení původci stanoví **nejvýše tříletou skartační lhůtu** pro údaje o fyzické osobě vedené ve jmenném rejstříku počínající běžet předáním dokumentů a spisů, ke kterým se údaje o fyzické osobě vztahovaly, nebo archivu nebo jejich zničením.

(8) Určení původci jsou oprávněni využívat pro účely vedení jmenného rejstříku údaje o odesílateli dokumentu, adresátu dokumentu nebo jiné fyzické osobě, jíž se dokument týká, pokud je jejich zdrojem jimi vedený spis.



Legislativní východiska – již od 2012

Vyhláška č. 259/2012 Sb. §25

Jmenný rejstřík



(1) V případě, že jsou o odesílateli dokumentu doručeného veřejnoprávnímu původci vedeny údaje ve jmenném rejstříku, veřejnoprávní původce při příjmu dalšího dokumentu doručeného tímž odesílatelem ověří správnost vedených údajů, popřípadě doplní neúplné údaje podle rozsahu údajů stanoveného pro vedení jmenného rejstříku; obdobně se postupuje při odesílání dokumentů.

(2) Veřejnoprávní původce ověřuje přesnost údajů vedených ve jmenném rejstříku o odesílatelích a adresátech dokumentů evidovaných v evidenčních pomůckách, popřípadě tyto údaje doplňuje ze zdrojů souvisejících s plněním úkolů v jeho působnosti.

(3) Veřejnoprávní původce určí fyzické osoby oprávněné k přístupu do jmenného rejstříku.

(4) Veřejnoprávní původce stanoví specifické podmínky ochrany osobních údajů vedených ve jmenném rejstříku a prostředky zpracovávání údajů vedených ve jmenném rejstříku ve spisovém řádu.

Legislativní **východiska** eID

Základní definování pravidel a postupů je v nařízení eIDAS a zákoně č. 250/2017 Sb.

Prokazování totožnosti s využitím elektronické identifikace – 1.7.2020

Nejedná se pouze o on-line služby !

§ 2 Prokázání totožnosti s využitím elektronické identifikace

Vyžaduje-li právní předpis nebo výkon působnosti prokázání totožnosti, lze umožnit prokázání totožnosti s využitím elektronické identifikace pouze prostřednictvím kvalifikovaného systému elektronické identifikace (dále jen „kvalifikovaný systém“).

Prokazování totožnosti s využitím elektronické identifikace

Nejedná se pouze o on-line služby !

§ 3 Kvalifikovaný systém

- (1) Kvalifikovaným systémem je systém elektronické identifikace,
- a) který spravuje kvalifikovaný správce systému elektronické identifikace (dále jen „kvalifikovaný správce“),
 - b) který splňuje technické specifikace, normy a postupy alespoň pro jednu z úrovní záruky stanovených přímo použitelným předpisem Evropské unie upravujícím minimální technické specifikace, normy a postupy pro úroveň záruky prostředků pro elektronickou identifikaci²) (dále jen „příslušný předpis Evropské unie“),
 - c) který umožňuje poskytnutí služby národního bodu pro identifikaci a autentizaci (dále jen „národní bod“),
 - d) v jehož rámci jsou osobní identifikační údaje jedinečně identifikující osobu v okamžiku vydání prostředku pro elektronickou identifikaci spojeny s danou osobou v souladu s technickými specifikacemi, normami a postupy pro příslušnou úroveň záruky stanovenými příslušným předpisem Evropské unie a
 - e) v jehož rámci je vydáván a používán pouze prostředek pro elektronickou identifikaci, který je spojen s osobou, kterou identifikuje, v souladu s technickými specifikacemi, normami a postupy pro příslušnou úroveň záruky stanovenými příslušným předpisem Evropské unie.
- (2) Kvalifikovaným systémem je dále systém elektronické identifikace oznámený podle přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího elektronickou identifikaci, v jehož rámci je vydáván a používán pouze prostředek pro elektronickou identifikaci s úrovní záruky alespoň značnou.

Prokazování totožnosti s využitím elektronické identifikace

Nejedná se pouze o on-line služby !

§ 21

(1) V národním bodu se vede

- a) identifikátor prostředku pro elektronickou identifikaci a údaj o úrovni záruky tohoto prostředku,
- b) agendový identifikátor držitele pro agendu autentizace,
- c) identifikátor držitele v rámci kvalifikovaného systému a
- d) identifikátor držitele v rámci on-line služby nebo jiné činnosti splňující požadavky stanovené přímo použitelným předpisem Evropské unie upravujícím rámec interoperability.

(2) V národním bodu se jako provozní údaj vede alespoň

- a) datum prvotního zápisu údaje do národního bodu,
- b) datum poslední změny údaje vedeného v národním bodu a
- c) záznam o využití údaje z národního bodu.

(3) V národním bodu se dále mohou vést údaje, které poskytne držitel.

Prokazování totožnosti s využitím elektronické identifikace

Nejedná se pouze o on-line služby !

§ 21

(4) Údaje podle odstavce 1 písm. b) až d) a odstavce 2 zapisuje do národního bodu správce národního bodu. Údaje podle odstavce 3 zapisuje do národního bodu držitel.

(5) Údaje podle odstavců 1 a 2 se v národním bodu uchovávají po dobu 15 let od skončení platnosti prostředku pro elektronickou identifikaci. Údaje podle odstavce 3 se v národním bodu uchovávají po dobu platnosti prostředku pro elektronickou identifikaci, nevymaže-li je dříve držitel.

(6) Údaje, které se vedou v uzlu podle čl. 9 odst. 3 přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího rámec interoperability⁴), se uchovávají po dobu 15 let od jejich prvotního zápisu.

Prokazování totožnosti s využitím elektronické identifikace – eIDAS

Nejedná se pouze o on-line služby !

Článek 3 Definice

- 1) „**elektronickou identifikací**“ postup používání osobních identifikačních údajů v elektronické podobě, které jedinečně identifikují určitou fyzickou či právnickou osobu nebo fyzickou osobu zastupující právnickou osobu;
- 2) „**prostředkem pro elektronickou identifikaci**“ hmotná či nehmotná jednotka obsahující osobní identifikační údaje, která se používá k autentizaci pro účely on-line služby;
- 3) „**osobními identifikačními údaji**“ soubor údajů umožňujících určit totožnost fyzické či právnické osoby nebo fyzické osoby zastupující právnickou osobu;

Prokazování totožnosti s využitím elektronické identifikace – 1.7.2020

Nejedná se pouze o on-line služby !

§ 2 Prokázání totožnosti s využitím elektronické identifikace

Vyžaduje-li právní předpis nebo výkon působnosti **prokázání totožnosti**, lze umožnit prokázání totožnosti s využitím **elektronické identifikace*** pouze prostřednictvím kvalifikovaného systému elektronické identifikace (dále jen „kvalifikovaný systém“).

** postup používání **osobních identifikačních údajů#** v elektronické podobě, které jedinečně identifikují určitou fyzickou či právnickou osobu nebo fyzickou osobu zastupující právnickou osobu*

soubor údajů umožňujících určit totožnost fyzické či právnické osoby nebo fyzické osoby zastupující právnickou osobu

Výše uvedené se vztahuje nejen na on-line služby - viz důvodová zpráva k zákonu č. 250/2017 Sb. !

Prokazování totožnosti s využitím elektronické identifikace – eIDAS

Nejedná se pouze o on-line služby !

PŘÍLOHA prováděcího aktu č. 2015/1501/EU

Požadavky týkající se minimálního souboru osobních identifikačních údajů jedinečně identifikujících fyzickou nebo právnickou osobu podle článku 11

Minimální soubor údajů pro fyzické osoby

Minimální soubor údajů pro fyzické osoby musí obsahovat všechny tyto povinné atributy:

- a) současné (současná) příjmení;
- b) současné jméno (jména);
- c) datum narození;

- d) jedinečný identifikátor vytvořený odesílajícím členským státem v souladu s technickými specifikacemi pro účely přeshraniční identifikace a pokud možno následně neměnný.

Prokazování totožnosti s využitím elektronické identifikace – eIDAS

Nejedná se pouze o on-line služby !

PŘÍLOHA prováděcího aktu č. 2015/1501/EU - Minimální soubor údajů pro fyzické osoby

Minimální soubor údajů pro fyzické osoby může obsahovat jeden nebo více těchto dalších atributů:

- a) jméno (jména) a příjmení při narození;
- b) místo narození;
- c) současnou adresu;
- d) pohlaví.

Prokazování totožnosti s využitím elektronické identifikace – eIDAS

Nejedná se pouze o on-line služby !

PŘÍLOHA prováděcího aktu č. 2015/1501/EU

Požadavky týkající se minimálního souboru osobních identifikačních údajů jedinečně identifikujících fyzickou nebo právnickou osobu podle článku 11

Minimální soubor údajů pro právnické osoby

Minimální soubor údajů pro právnické osoby musí obsahovat všechny tyto povinné atributy:

- a) současný oficiální název;
- b) jedinečný identifikátor vytvořený odesílajícím členským státem v souladu s technickými specifikacemi pro účely přeshraniční identifikace a pokud možno následně neměnný.

Prokazování totožnosti s využitím elektronické identifikace – eIDAS

Nejedná se pouze o on-line služby !

PŘÍLOHA prováděcího aktu č. 2015/1501/EU - Minimální soubor údajů pro právnické osoby

Minimální soubor údajů pro právnické osoby může obsahovat jeden nebo více těchto dalších atributů:

- a) současnou adresu;
- b) identifikační číslo pro účely DPH;
- c) daňové registrační číslo;
- d) identifikační kód uvedený v čl. 3 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/101/ES (1);
- e) identifikační kód právnické osoby uvedený v prováděcím nařízení Komise (EU) č. 1247/2012 (2);
- f) registrační a identifikační číslo hospodářských subjektů (EORI) uvedené v prováděcím nařízení Komise (EU) č. 1352/2013 (3);
- g) číslo pro účely spotřebních daní stanovené v čl. 2 bodu 12 nařízení Rady (ES) č. 389/2012 (4).

Práce se **jmennými rejstříky**

Jmenné rejstříky jsou definovány v zákoně č. 499/2004 Sb.

Jmenné rejstříky

Ověření údajů, oprava a doplnění !

- Pro ověření, opravu údajů či jejich doplnění se nevyžaduje ověření totožnosti ale pouze identifikace osoby !
- Je nutné respektovat znění §25 vyhlášky č. 259/2012 Sb. a ustanovení dalších právních předpisů
- V případě doplňování údajů je nutné údaje získané z dostupných zdrojů zapsat do spisu a následně aktualizovat jmenné rejstříky



Hlavní cíle zavedení jmenných rejstříků

Fungující jmenné rejstříky jsou jedním ze základních stavebních kamenů



Jmenné rejstříky

Jmenné rejstříky obsahují důvěryhodné, správné a ověřené údaje, které každá organizace potřebuje při příjmu, evidenci, vyřizování a odesílání dokumentů.



Záměrná ochrana osobních údajů

Koncepce jmenných rejstříků vychází z požadavků nařízení GDPR a tzv. záměrné ochrany osobních údajů



Vazba pomocí bezvýznamového identifikátoru

Jednoznačná vazba mezi jmenným rejstříkem a dalšími informačními systémy pomocí bezvýznamného identifikátoru zajišťuje dostupnost ověřených a správných údajů pro další informační systémy

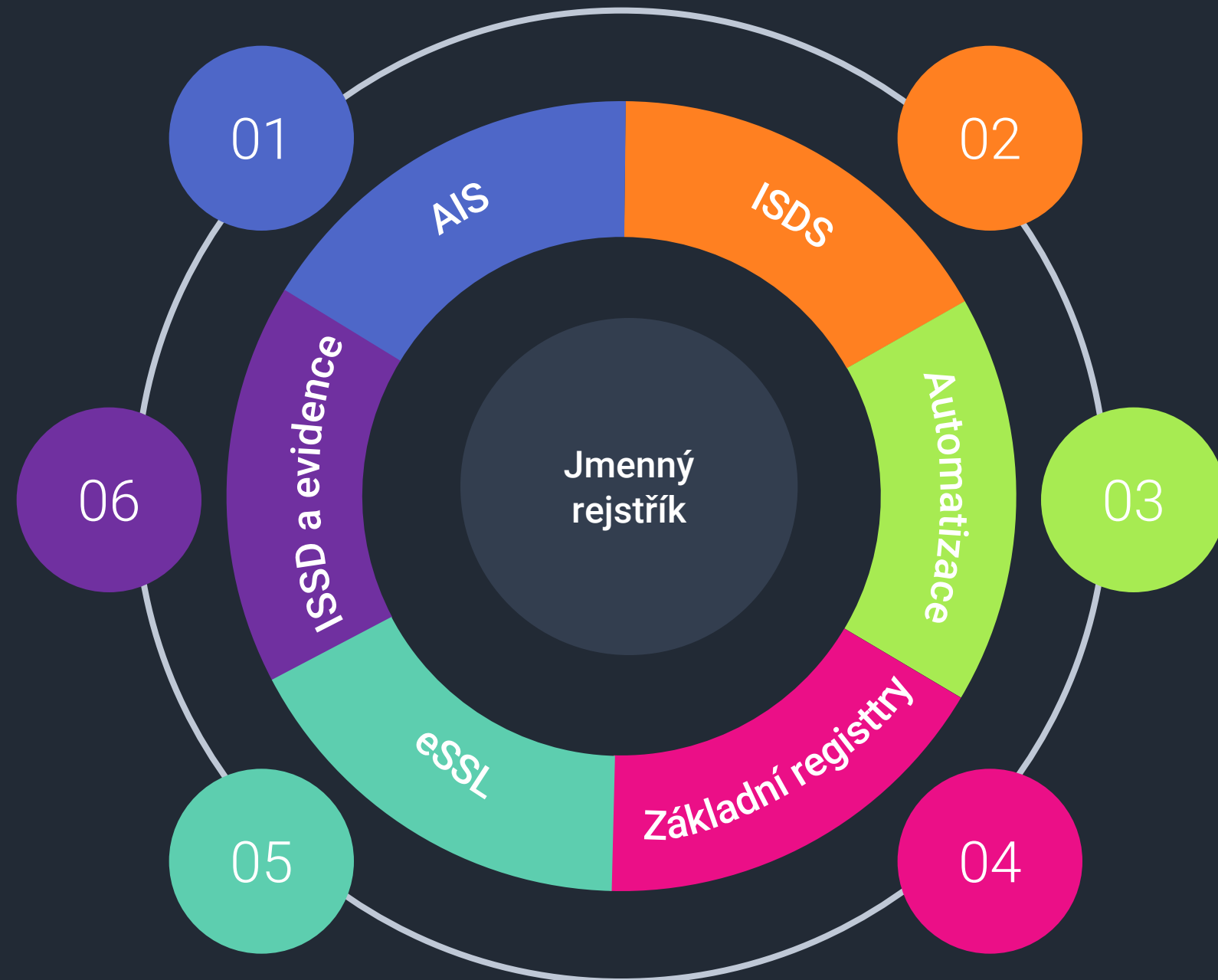


Úspora finančních prostředků

Sdílené řešení v rámci celé organizace pro základní evidenční údaje nutné pro příjem, vyřizování a odesílání dokumentů z organizace

Jmenné rejstříky – zdroj důvěryhodných údajů

Postupně by měly být jediným zdrojem osobních údajů o fyzických osobách, podnikajících fyzických osobách a právnických osobách pro všechny vedené evidence.



Východisko pro budoucí automatizované vyřizování

Ministerstvo vnitra finalizuje metodický postup pro práci s jmennými rejstříky

- Tvorba jmenného rejstříku
 - Činnost podatelny
 - Činnost při vyřizování
 - Činnost při odesílání
- Problematika jiných osob
- Ověřování údajů z dostupných zdrojů
- Myšlenková mapa ke jmenným rejstříkům a údajům

a mnoho dalších informací...

Evidované Údaje

Povinně evidované x nepovinně evidované



Evidované údaje

Povinně evidované

Fyzické osoby - FO



**Identifikovatelné FO
osoby**

- Jména a příjmení
- Identifikační číslo osoby
- Identifikátor DS

Podnikající FO



**Identifikovatelné
osoby**

- Jména a příjmení
- Dodatek
- Obchodní firmu nebo název
- Identifikační číslo
- Identifikátor DS

FO zastupující PO



**Identifikovatelné FO
ve vazbě na PO**

- Jména a příjmení
- Identifikační číslo osoby
- Identifikátor DS
- Vazbu mezi FO a PO

Právnícké osoby - PO

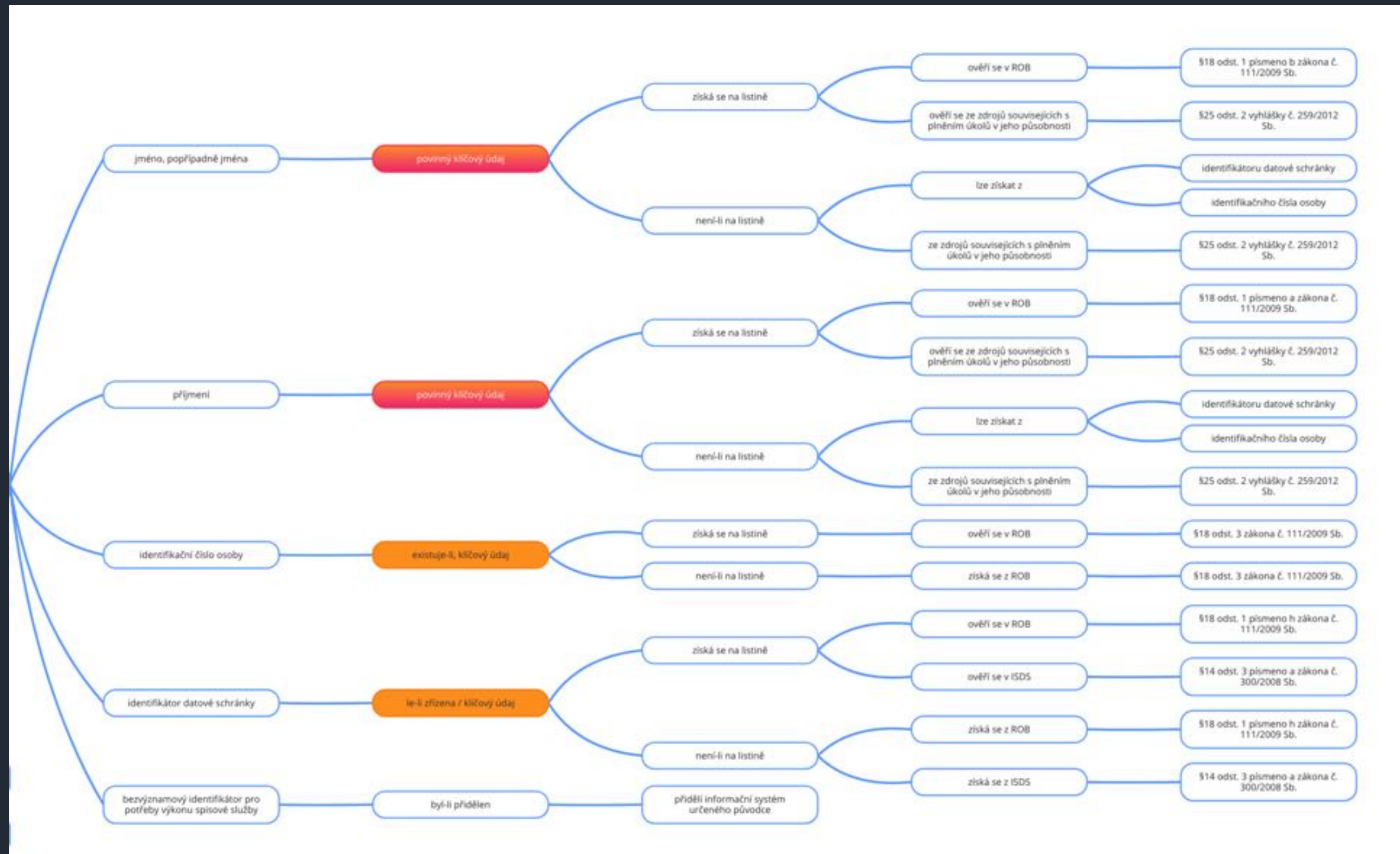


**PO uvedené na
doumentech**

- Obchodní firmu nebo název
- Identifikační číslo
- Identifikátor DS

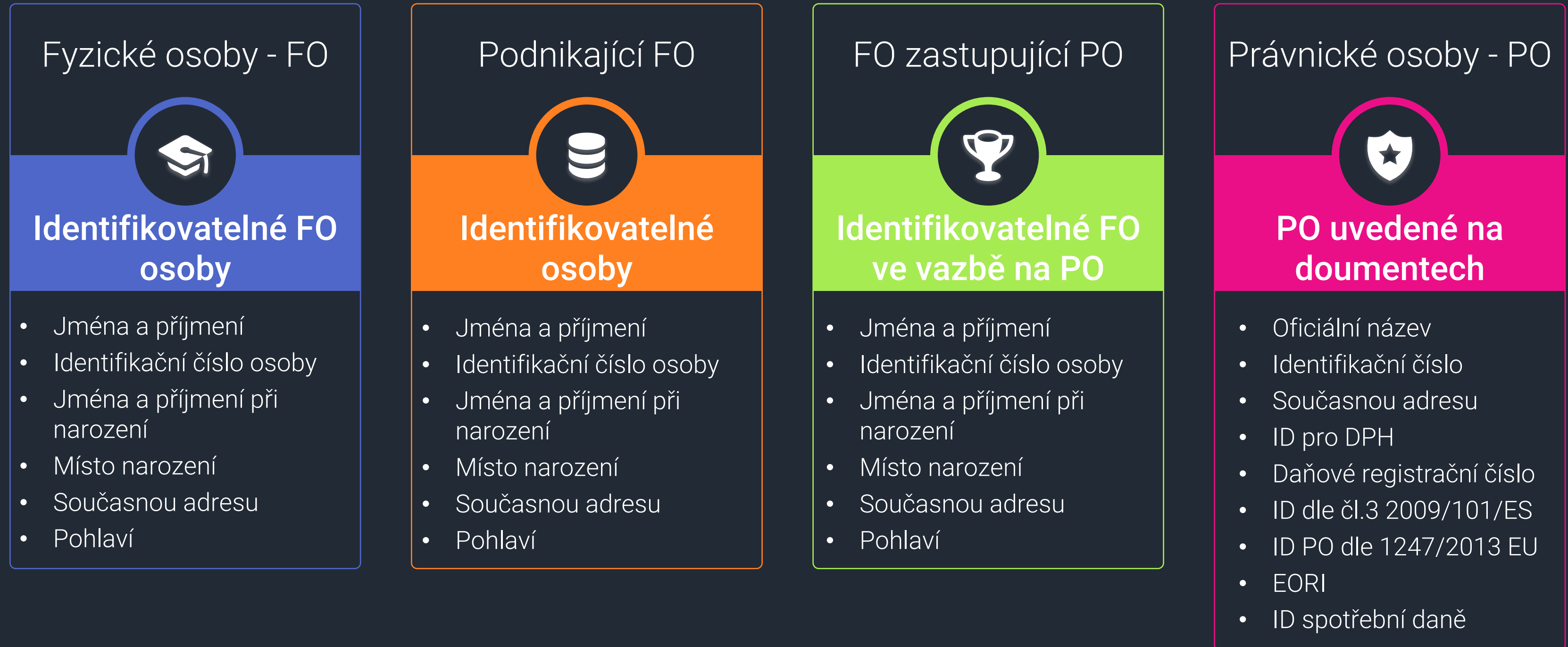
Jmenné rejstříky - FO

Povinně evidované údaje u fyzických osob



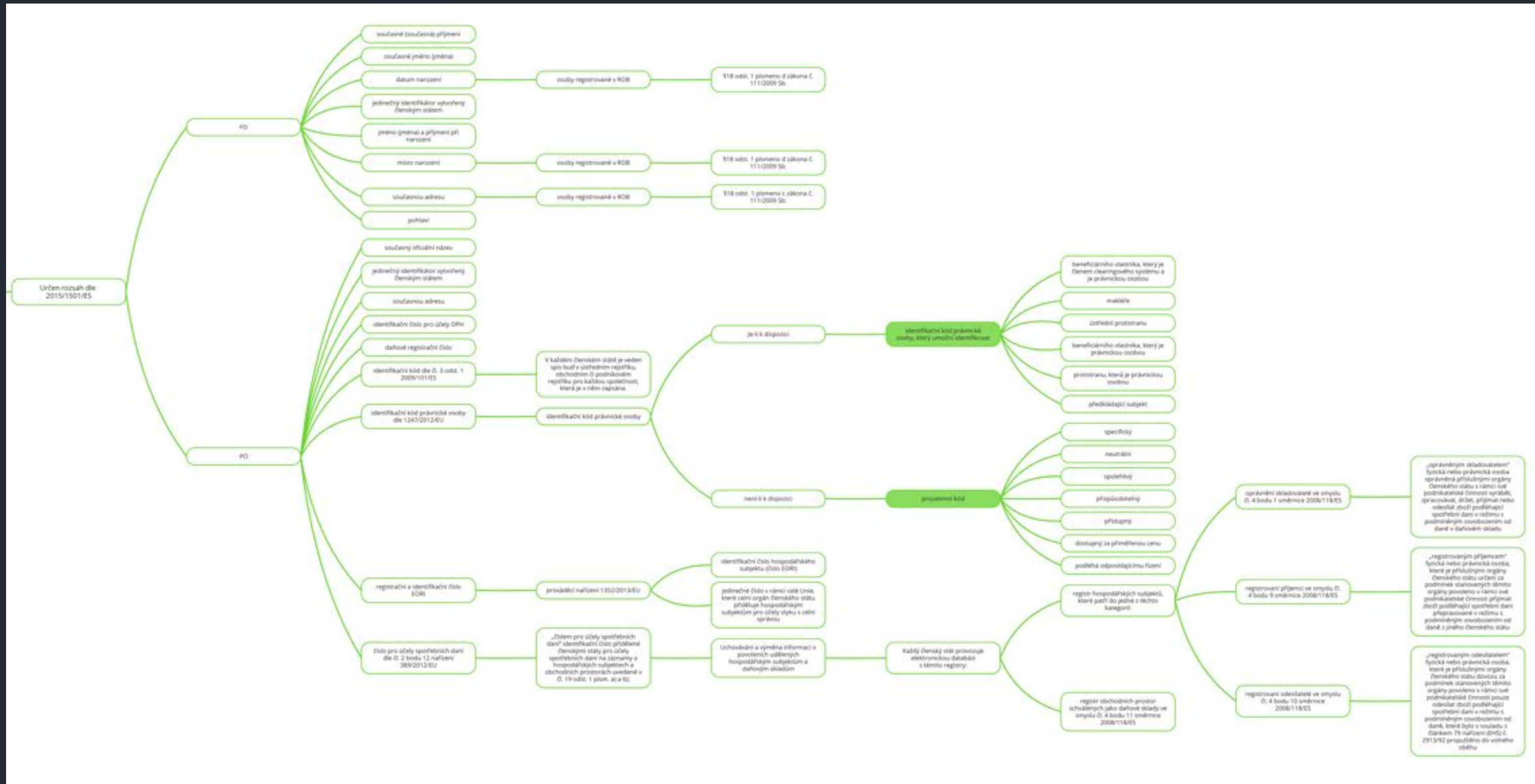
Evidované údaje

Nepovinné údaje – rozsah dle minimálního souboru osobních identifikačních údajů jedinečně identifikující FO nebo PO dle nařízení eIDAS



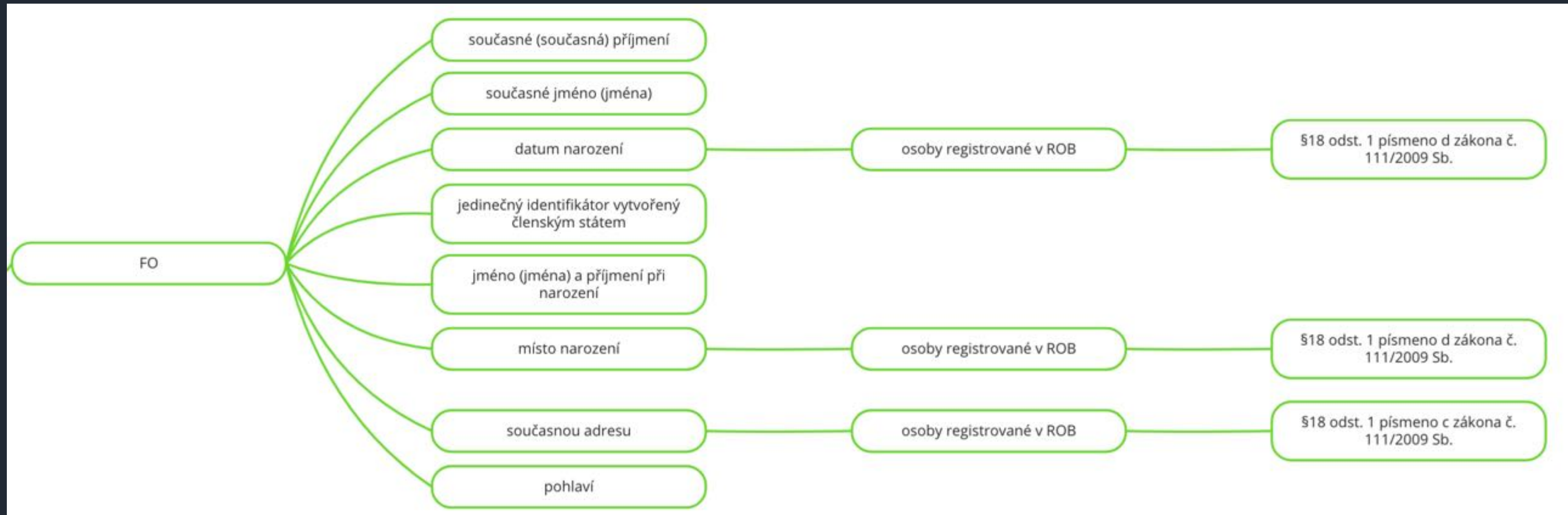
Jmenné rejstříky – nepovinné údaje

Nepovinné údaje vycházejí z nařízení eIDAS – prováděcího aktu 2015/1501/ES



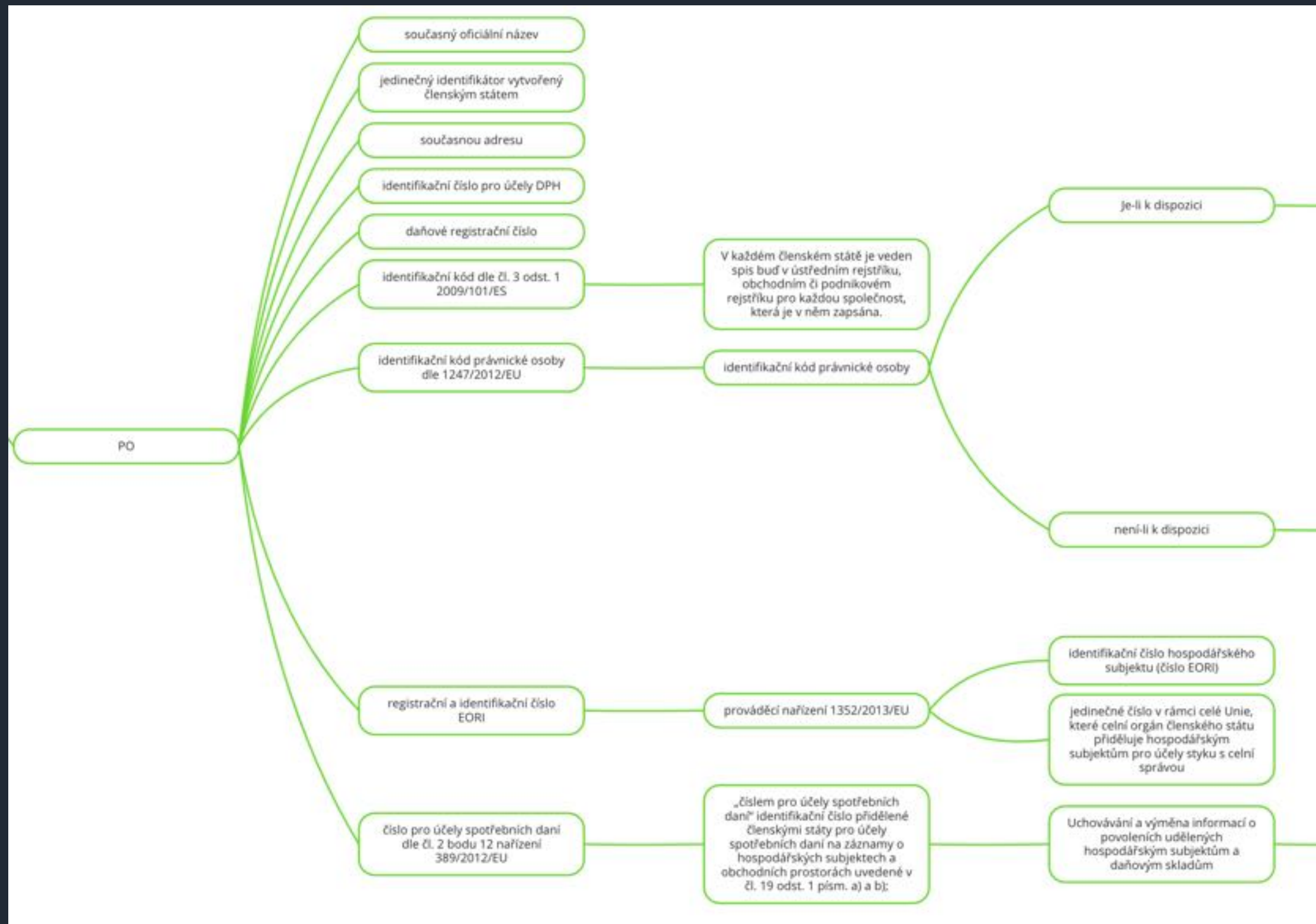
Jmenné rejstříky – nepovinné údaje - FO

Nepovinné údaje vycházejí z nařízení eIDAS – prováděcího aktu 2015/1501/ES



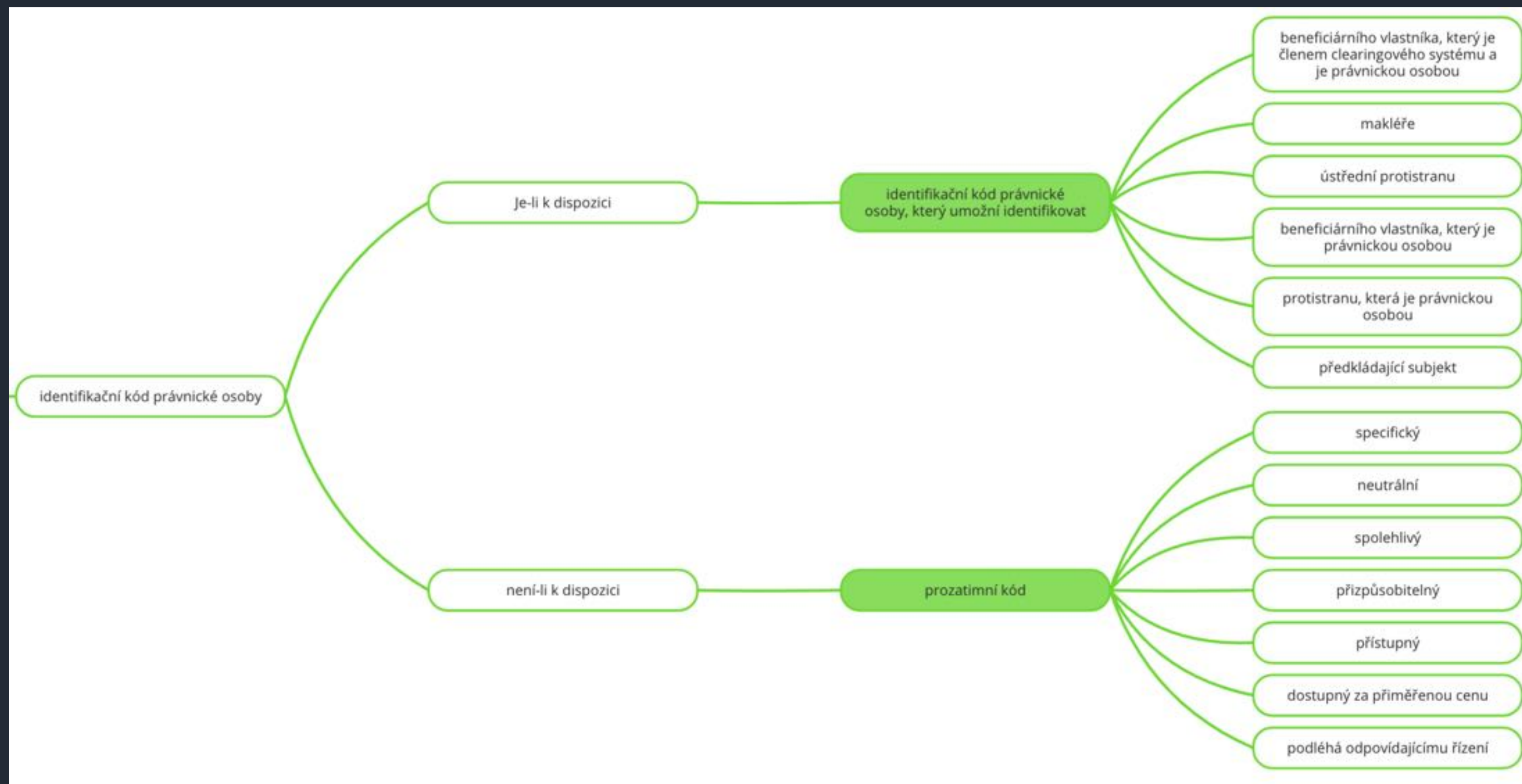
Jmenné rejstříky – nepovinné údaje - PO

Nepovinné údaje vycházejí z nařízení eIDAS – prováděcího aktu 2015/1501/ES



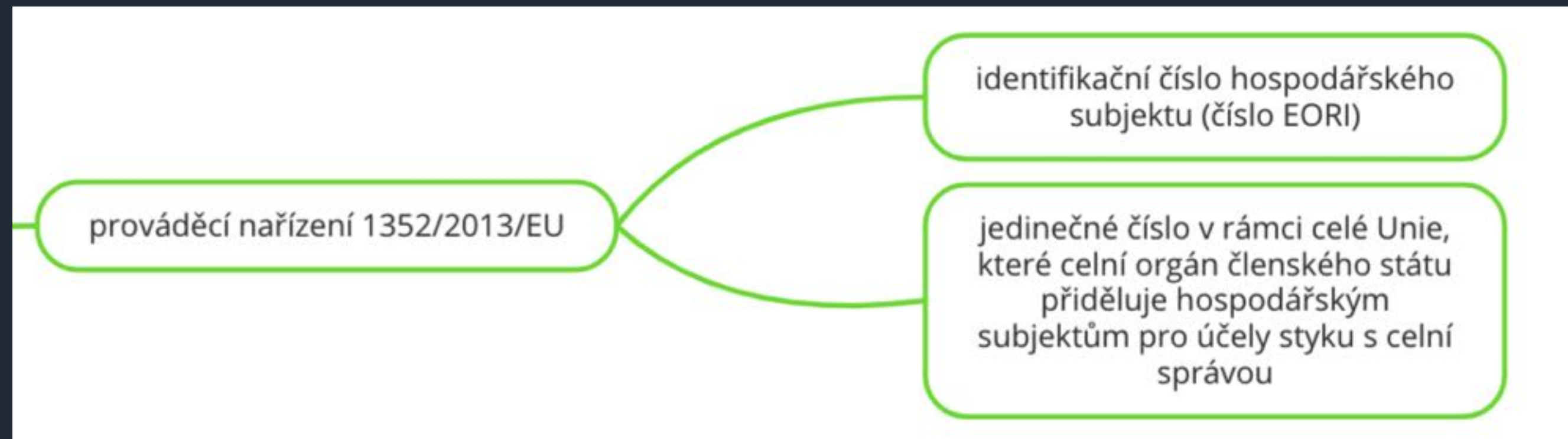
Jmenné rejstříky – nepovinné údaje - IKPO

Nepovinné údaje vycházejí z nařízení eIDAS – prováděcího aktu 2015/1501/ES



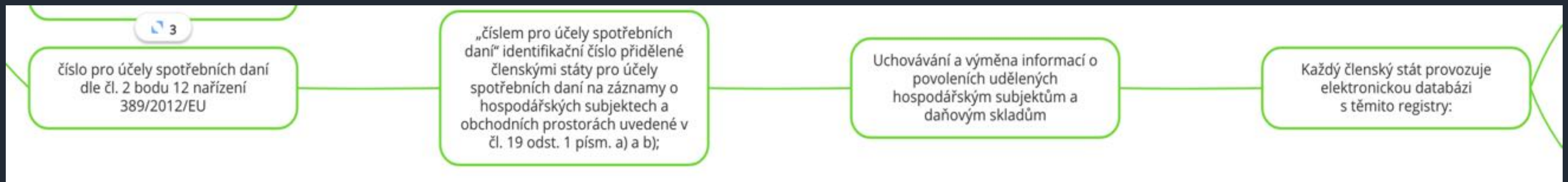
Jmenné rejstříky – nepovinné údaje - EORI

Nepovinné údaje vycházejí z nařízení eIDAS – prováděcího aktu 2015/1501/ES



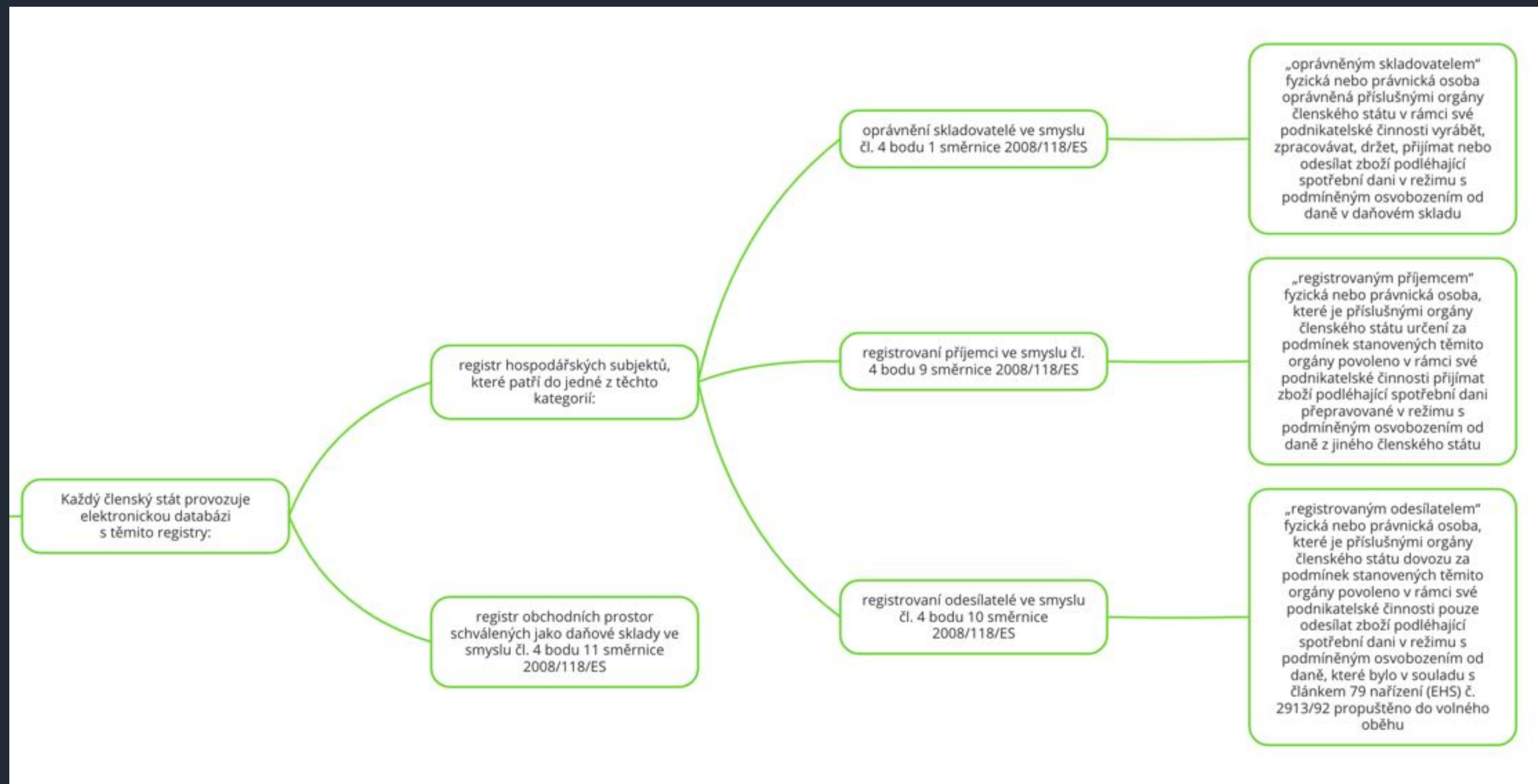
Jmenné rejstříky – nepovinné údaje – Spotřební daně

Nepovinné údaje vycházejí z nařízení eIDAS – prováděcího aktu 2015/1501/ES



Jmenné rejstříky – nepovinné údaje – Spotřební daně

Nepovinné údaje vycházejí z nařízení eIDAS – prováděcího aktu 2015/1501/ES



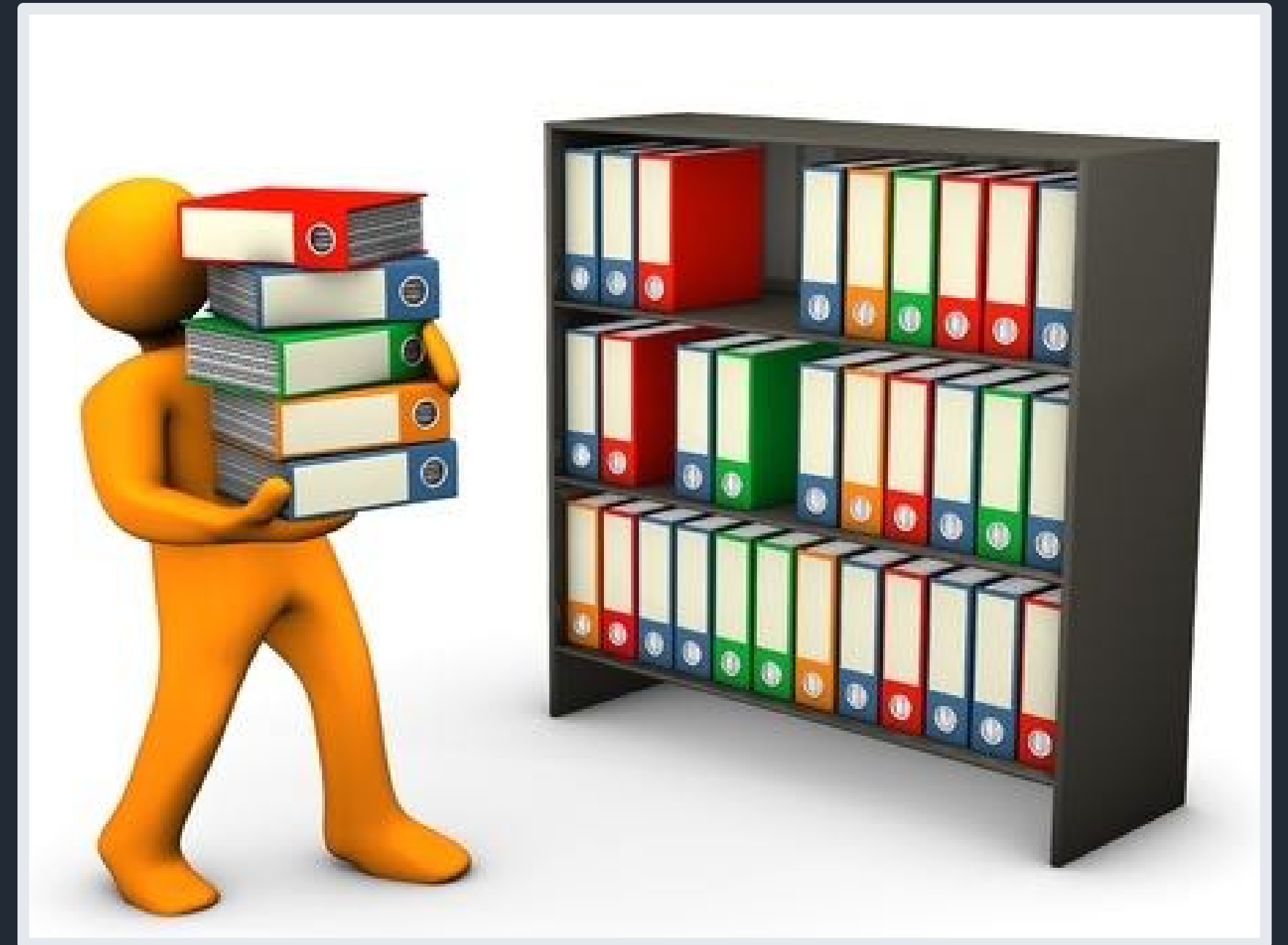
Evidované údaje

Ne vše do jmenných rejstříků patří !

Každý původce dokumentů se musí řídit při zařazování údajů do jmenného rejstříku požadavkem, **že zdrojem informací o osobách pro jmenný rejstřík musí být vždy jimi vedený spis.**

Do jmenného rejstříku proto **nelze zařazovat údaje o osobách, které se ve spisech nevyskytují !**

Do jmenného rejstříku není vhodné zařazovat údaje nad rámec údajů zákonem stanovených v §64 odst.5 a §64 odst.6 s ohledem na záměrnou ochranu osobních údajů



Ověřování údajů

Postup pro ověřování evidovaných údajů



Získání údajů z dokumentu

V rámci příjmu nebo při vyřízení dokumentu a jeho odeslání je nutné získat odpovídající údaje z obsahu dokumentu

Získané údaje se ověří

Vytěžené údaje je nutné ověřit vůči všem dostupným a relevantním zdrojům, které má určený původce k dispozici

Ověřené a doplněné údaje

Ověřené a doplněné údaje se uloží do spisu a poté do jmenného rejstříku pro následné využití a plnění zákonem stanovené povinnosti

Vytěžování údajů

Jmenné rejstříky – metody vytěžování údajů z dokumentů



Typy dokumentů

Rozdílné metody získání údajů ze strukturovaných či nestrukturovaných dokumentů

Formáty dokumentů

Veřejnoprávní původci musí být připraveni na zpracování tzv. „výstupních datových formátů dokumentů v digitální podobě“ dle §23 vyhlášky č. 259/2012 Sb.

Zdroje dokumentů

Jiným způsobem lze zpracovat dokumenty přijaté datovou schránkou, on-line službou, přijaté fyzicky na podatelně atd...

Efektivita

Maximální možné využití nástrojů pro rozpoznávání a automatizované zpracování dokumentů = záruka budoucího rozvoje a přiměřenosti nákladů

On-line přístup

Využití elektronické identifikace



Elektronická identifikace dle zákona č. 250/2017 Sb. x identifikace pro GDPR

§ 2 Prokázání totožnosti s využitím elektronické identifikace

Vyžaduje-li právní předpis nebo výkon působnosti prokázání totožnosti, lze umožnit prokázání totožnosti s využitím elektronické identifikace pouze prostřednictvím kvalifikovaného systému elektronické identifikace (dále jen „kvalifikovaný systém“).



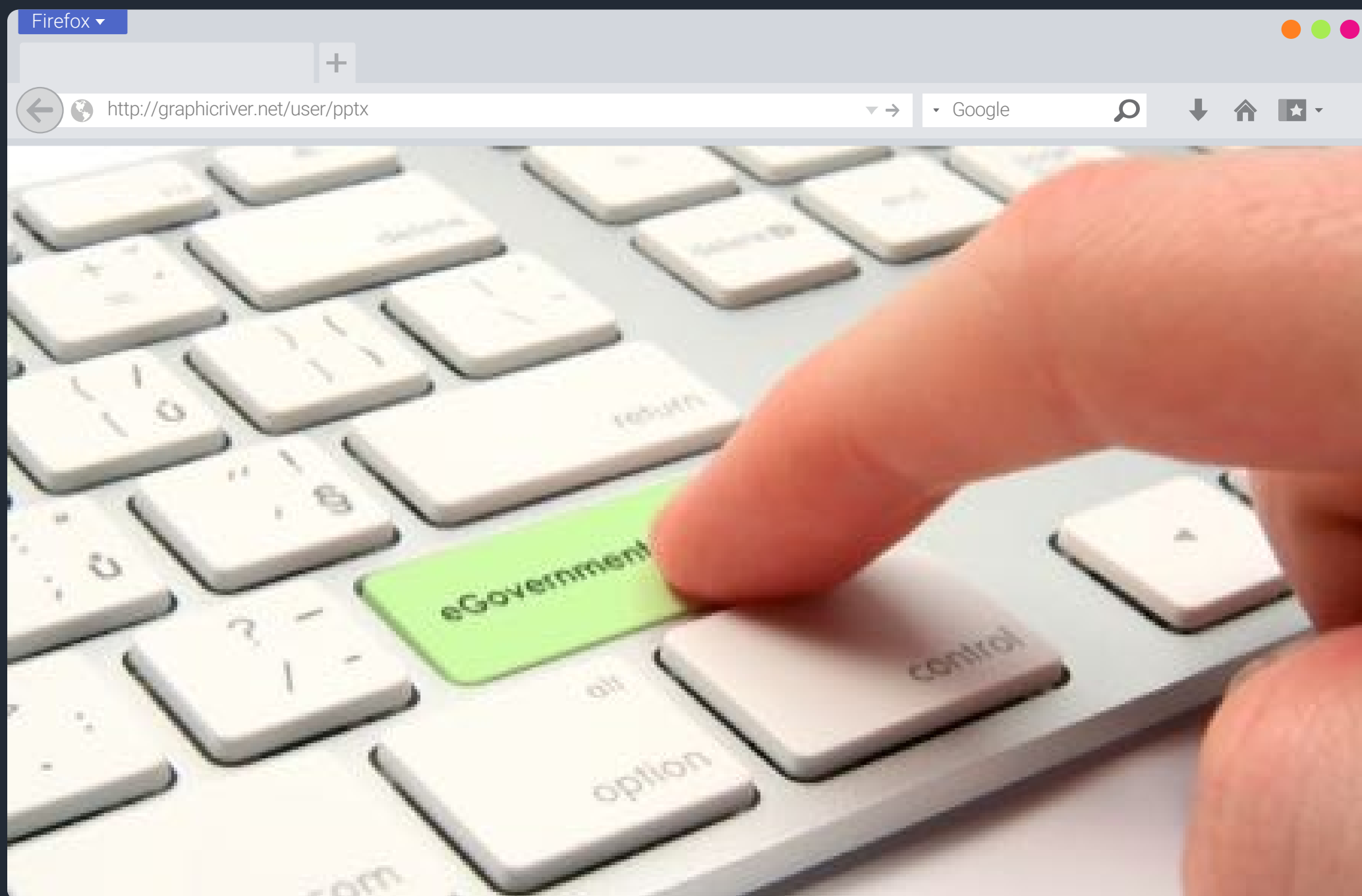
Z pohledu nařízení na ochranu osobních údajů se osobními údaji rozumí veškeré informace o identifikované nebo identifikovatelné fyzické osobě (dále jen „subjekt údajů“).

Identifikovatelnou fyzickou osobou je fyzická osoba, kterou lze přímo či nepřímo identifikovat, zejména odkazem na určitý identifikátor, například jméno, identifikační číslo, lokační údaje, síťový identifikátor nebo na jeden či více zvláštních prvků fyzické, fyziologické, genetické, psychické, ekonomické, kulturní nebo společenské identity této fyzické osoby.

Jmenné rejstříky je pak možné s ohledem na tzv. “bezvýznamový identifikátor” dle §64 odst. 5 písmeno f) zákona č. 499/2004 Sb. použít pro „pseudonymizaci“ zpracování osobních údajů.

Vzdálený přístup fyzických osob

Jmenné rejstříky – základ pro centrální přístup k informacím



Bezpečně identifikovatelná osoba s oprávněním

S využitím jmených rejstříků lze v organizaci automatizovat například agendy související s uplatňováním některých práv dle obecného nařízení GDPR nebo zajistit přístup ke ztvárněným spisům ze systémů eSSL nebo evidence dokumentů



Akreditovaná vzdělávací instituce s číslem
akreditace AK/I-56/2012

Kontakty



Ing. Robert Piffl



Na dotaz



piffl@ipsd.cz



www.ipsd.cz

D Ě Ě K U J I

ZA POZORNOST!