



# EVIDENCE JINÝCH FYZICKÝCH OSOB



**Konference e-government, 8.9.2020 Mikulov**

**Roman Zemánek a Petr Hron, ICZ a.s.**

# Kdo/co je jiná fyzická osoba

Jiné fyzické osoby (JFO) jsou osoby, které nejsou občany České republiky a nemají v České republice, ani žádný pobytový status, který by zakládal jejich zápis do registru obyvatel podle § 17 odst. a) až d) zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech. Přesto jsou tyto fyzické osoby vedeny v různých seznamech a evidencích v České republice, protože se v různých agendách vyskytují a dokonce jim je přidělováno rodné číslo – například podle ustanovení § 16 odst. e) zákona č. 133/2000 Sb. se rodné číslo přiděluje fyzickým osobám, jejichž údaje nemusí být vedeny v registru obyvatel.

- ▶ Podle 111/2009 Sb. o základních registrech
- ▶ §17 Subjekty údajů v ROB
  - a) Státní občané České republiky
  - b) Cizinci kteří pobývají trvale nebo dlouhodobě
  - c) Občané členských států EU žijící trvale nebo déle než 3 měsíce v ČR
  - d) Cizinci s udělenou mezinárodní ochranou – azyl
  - e) JFO

# Zhodnocení aktuálního stavu a potenciálu

- ▶ Evidence JFO byla vybudována spolu se Základními registry jako součást Informačního systému cizinců, předána, ale vzhledem k nejasnostem kolem věcného správce nebyla do současnosti uvedena do rutinního provozu.
- ▶ Podle dostupných informací jsou subjekty údajů vedených v následujících informačních systémech cizinci splňující kritéria jiných fyzických osob, jak je stanovuje zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů.
- ▶ Znění zákona a stávající právní předpisy nevyžadují povinnost vedení JFO v ROB.
- ▶ Základním problémem je stále nevyjasněna otázka věcného správce.

# Zhodnocení stavu a potenciálu

	Okruh cizinců	Správce	ISVS nebo IS PČR	Řádový odhad počtu osob
1	Přeshraniční pracovníci – pojištěnci zdravotního pojištění a jejich nezaopatření rodinní příslušníci	VZP		desetitisíce
2	Přeshraniční pracovníci – pojištěnci důchodového pojištění	ČSSZ		desetitisíce
3	Vlastníci nemovitostí	ČÚZK	ISKN	tisíce
4	Členové diplomatických sborů a pracovníci zastupitelských úřadů jiných států	MZV		tisíce
5	Členové statutárních orgánů právnických osob	ČSÚ	ROS	tisíce
6	Žadatelé o povolení k živnostenskému podnikání	MPSV	RŽP	desetitisíce
7	Držitelé datových schránek	MV	ISDS	stovky
8	Cizinci vázaní na občany ČR (manželé, rodiče, děti)	MV	ISEO	desetitisíce
9	Cizinci vázaní na cizince žijící na území ČR (manželé, rodiče, děti) – EU i 3. státy			
10	Cizinci, kteří spáchali přestupek na území ČR	PČR	CIS, AIS PČR	desetitisíce
11	Cizinci, kteří spáchali trestný čin na území ČR	P ČR	CIS, AIS PČR	tisíce
12	Cizinci ve výkonu trestu na území ČR	MSp		tisíce
14	Žadatelé o dlouhodobé vízum nebo povolení k pobytu	MV	CIS	miliony
15	Žadatelé o udělení mezinárodní ochrany	MV	CIS, IS OAMP	desetitisíce
16	Účastníci jiných správních řízení			
17	Žadatelé o krátkodobé vízum	MV	VIS	miliony
18	Nežádoucí osoby	P ČR	CIS	statisíce
19	Cizinci kontrolovaní na území ČR – tranzit	PČR (+GŘC)	AIS PČR	miliony
20	Cizinci vstupující do Schengen prostoru (entry/exit)	PČR	AIS PČR	miliony
21	Cizinci omezení na svobodě, osoby evidované dle Zákona č. 273/2008 Sb. o PČR	PČR	AIS PČR	tisíce

# Definice - jiné fyzické osoby (stávající a navrhovaná)

## ▶ Definice budoucího znění zákona

- Zákon č. 111/2009 Sb., §17, písm. e) - „jiné fyzické osoby, u nichž *to vyžaduje* jiný právní předpis ~~vyžaduje agendový identifikátor fyzické osoby a stanoví, že tyto fyzické osoby budou vedeny v registru obyvatel.~~“ (aktuálně známá verze DEPO)

## ▶ Výklad aktuálního znění

- Osoba trvale nepobývá – nemá vydaný doklad ČR
- Právní předpis vyžaduje evidenci v AIS a ROB

## ▶ Výklad budoucího znění dne ST 756

- Osoba trvale nepobývá – nemá vydaný doklad ČR
- Právní předpis vyžaduje evidenci ROB

# Aspekty vedení JFO v ROB

- ▶ **JFO v ROB = referenční identita**
- ▶ **Provázání této identity přes AIFO mezi AISy jednotlivých OVM**
- ▶ **Možnost dohledání vazeb mezi životními událostmi JFO**
- ▶ **Možnost poskytování služeb e-governmentu JFO**
- ▶ **Riziko zastarávání údajů – data management v ROB**
  
- ▶ **Pro efektivní evidenci JFO v ROB vést identifikační doklad JFO v ROB**
  - **Jméno, příjmení, datum narození, číslo dokladu**

# Které JFO má smysl v ROB vést

- ▶ JFO čerpá zdroje ze státního rozpočtu
- ▶ JFO má daňovou povinnost v ČR
- ▶ JFO vlastní majetek
- ▶ JFO je v rodinném vztahu s osobou vedenou v ROB
  
- ▶ Údaje o JFO jsou vedeny ve více než jednom IS – sjednocení identity přes AIFO, zde je zřejmá nutnost a zřejmý přínos
  
- ▶ ČR chce poskytovat JFO elektronický způsob řešení životních situací

# Klienti ROB – AISy veřejné správy ve vztahu k JFO

## ▶ 40 top agend generuje 97 % přístupů

kód	agenda	počet přístupů	podíl [%]
A385	Daňové řízení vykonávané územními finančními orgány	58 110 099	19,78
A3726	eRecept	38 924 318	13,25
A343	Obecní zřízení (zákon o obcích)	29 852 345	10,16
A418	Policie České republiky	24 769 525	8,43
A479	Agenda soudních exekutorů	21 652 856	7,37
A483	Rejstřík trestů	9 524 916	3,24
A1029	Sociální zabezpečení	9 397 463	3,20
A1046	Agenda řidičů	9 010 537	3,07
A404	Provozování loterií a jiných podobných her	8 162 646	2,78
A1341	Zdravotní pojištění	7 387 950	2,52
A117	Občanské průkazy	5 411 357	1,84
A124	Katastr nemovitostí	5 267 959	1,79
A392	Celnictví	5 076 942	1,73



# Klienti ROB – AISy veřejné správy ve vztahu k JFO

A115	Evidence obyvatel a rodná čísla	3 248 917	1,11
A419	Zbraně a střelivo	3 210 064	1,09
A1423	Zákon o rozhlasových a televizních poplatcích	2 828 033	0,96
A998	Agenda o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích	2 692 735	0,92
A42	Místní poplatky	2 650 060	0,90
A3787	Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich	2 521 328	0,86
A345	Czech POINT-kontaktní místo veřejné správy	2 514 142	0,86
A121	Živnostenské podnikání	2 483 085	0,85
A116	Agenda cizinecká a ochrany státních hranic	2 427 664	0,83
A4006	Národní registr zdravotnických pracovníků	2 319 963	0,79
A102	Základní registr - registr osob	2 164 156	0,74
A118	Cestovní doklady občanů České republiky	2 042 636	0,70
A944	Činnosti dle zákona o zemědělství	1 997 410	0,68
A1042	Silniční doprava	1 912 054	0,65

# Skupina údajů jméno, chybějící údaje pro JFO

- ▶ **Rodné příjmení**
- ▶ **Pasová identita - jméno a příjmení cizince uvedené v cestovním dokladu ve VIZ (Visible Identification Zone) zapsané latinkou v transkripci, určené vydávajícím státem**
- ▶ **Plné jméno – celé jméno, tzn. všechna jména, příjmení a popř. ostatní složky jména (patronymum)**



# Skupina údajů doklad pro JFO

- ▶ **Číslo dokladu bez MRZ - číslo identifikačního dokladu bez strojově čitelných údajů**
- ▶ **Číslo dokladu mimo ČR - číslo identifikačního dokladu cizince vydaného cizím státem**
- ▶ **Vydávající stát**



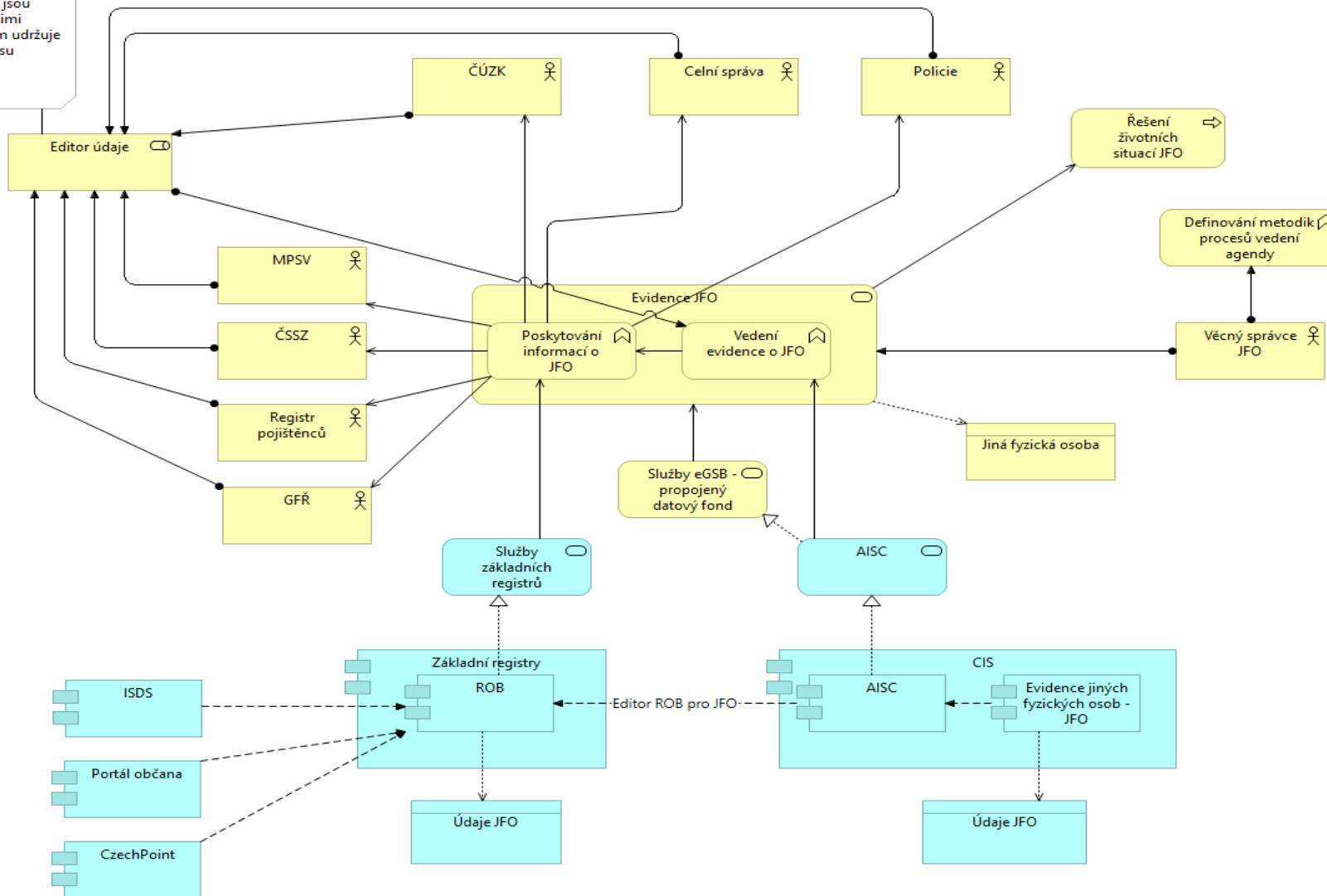
# Skupina technické údaje pro JFO

- ▶ Ukončení aktualizace
  - ▶ Důvod ukončení aktualizace
  - ▶ Primární editor záznamu
  - ▶ Editor údaje
- 
- ▶ Datum poslední změny – likvidace údajů či změna lhůt
  - ▶ 15 let – změna na 50 let



# Návrh na řešení JFO

Editori jednotlivých údajů jsou zodpovědní za správnost jimi editovaného údaje. Systém udržuje informaci o editorovi a času poslední změny údaje



# Návrh řešení JFO - Činnosti a zodpovědnosti rolí

## Věcný správce EJFO

- ▶ Definiuje metodiky procesů vedení agendy, dohlíží na soulad s právními předpisy

## Primární editor EJFO

- ▶ Ministerstvo vnitra realizuje zápis referenčních údajů do ROB prostřednictvím agendového informačního systému cizinců, viz § 19 odst. 3 zákona č. 111/2009 Sb.

## Editor údaje/Zapisovatel

- ▶ V roli čtenáře přistupuje k údajům JFO vedeným v ROB a využívá je, pomocí notifikací ROB udržuje údaje aktuální
- ▶ Využíváním údajů subjektů JFO z ROB dochází k jednoznačné identifikaci JFO napříč OVM

# Návrh řešení JFO - Činnosti a zodpovědnosti rolí

- ▶ V případě, že informace o JFO nejsou vedeny v ROB, ověří editor jejich existenci v evidenci JFO v AISC a:
- ▶ V případě, že v evidenci JFO neexistuje, zavede jinou fyzickou osobu do evidence JFO pomocí vystaveného rozhraní systému AISC - JFO.
- ▶ V případě, že v evidenci JFO existuje, ale není označena pro zápis do ROB z důvodu neexistence požadavku na sdílení identity této osoby v propojeném datovém fondu e-governmentu, provede označení této osoby k zápisu do ROB.
- ▶ Protože informační systém JFO je editorem ROB, dojde tak k zapsání údajů jiné fyzické osoby do ROB a všechny OVM mohou tyto údaje využívat.

# Nezbytné předpoklady

Účelem evidence JFO je vedení údajů o jiných fyzických osobách a zajištění aktualizace referenčních údajů vedených o JFO v základním registru obyvatel. Pro zajištění právní podpory evidence JFO je dle našeho názoru upustit od definování evidence JFO v jiných právních předpisech a v rámci novelizace ustanovení § 17 písm. e) zákona č. 111/2009 Sb. definovat:

- ▶ **Věcného správce/garanta evidence jiných fyzických osob**
- ▶ **Taxativní vymezení jiné fyzické osoby**
- ▶ **Údaje, které budou o JFO evidovány, viz dokument § 18 zákona 111/2009 Sb.**
- ▶ **Určit Zapisovatele/editory - AIS, které budou editovat evidenci JFO v CIS**



# Děkujeme za pozornost

**Děkujeme všem za pozornost a věříme, že již na příští konferenci bude možné hovořit o úspěšné realizaci.**

Roman Zemánek [roman.zemanek@i.cz](mailto:roman.zemanek@i.cz) a Petr Hron [petr.hron@i.cz](mailto:petr.hron@i.cz), ICZ a.s.





[www.i.cz](http://www.i.cz)